

嘉義市災害防救深耕計畫
防救災業務人員教育訓練

災害風險與 防災新思維

林貝珊

中央警察大學 防災研究所

sonialin@mail.cpu.edu.tw

2020年8月14日 13 : 30~14 : 20

災害風險的根源因素

- ◆ 地區災害特性
 - 自然環境
 - 建成環境
 - 社會環境與發展
 - 居民特質
- ◆ 地區發展與災害風險
 - 分布不均
 - 共同演化
 - 災害防救規劃

思考 災害風險 與 脆弱性的根源

- 災害風險高的社區/地區/人的社會屬性(attributes)
- 該些屬性如何影響易受災的程度(脆弱性)

- 除了自然的力量，政治與社會塑造不同人群在面對災害衝擊時不同的能力

- 危害 hazard

- 風險 risk

- 災害 disaster

- 脆弱性 vulnerability

□ 災害風險

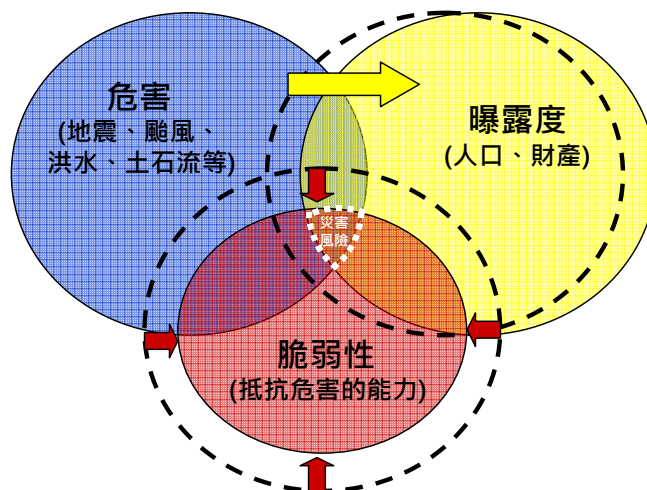
自然或人為**致災因素**與**脆弱性條件**相互作用而導致的**危害結果**或期望損失發生的可能性 (UN, 2004)

□ 災害風險管理

1. 如何**面對**災害
2. 如何**減輕**災害帶給人類的**衝擊**
3. 如何為可能的災害 **提前準備**



辨識災害風險，降低災害風險



脆弱性

□ 自然環境脆弱性、營建環境脆弱性

□ 社會脆弱性

- 社會、經濟、文化、政治等特性
- 個人或群體預測、因應災害，及從災害衝擊中復原的能力

□ 韌性resilience

- Eg. 受災社區能回復到災前狀況的能力，甚至是能從災害經驗中學習、適應與再組織，而使得災後復原得更優於災前的狀態

7

防災 新思維

● 生態防災

- ✓ 社區
- ✓ 生計
- ✓ 生態
- ✓ 生活

● 具有韌性的社區 vs 韌性社區

8

泰國 喀比省 克蘭島

以社區及生態系復育為基礎的防災

□生態系是社區的根本

- 生計
- 社會規範

□村民對環境與災害的認知，以維持生計並防災

□災害小組成立

□婦女在災害管理的角色

9

身為降低災害風險工作第一線的各位， 可以更積極的做些什麼？

□理解風險、多方溝通

□與不確定性共存

□站在社區與居民的角度

□長時間的陪伴與培力

□做社區與政府的橋樑

□從根本來做：生計與生態

□讓其變得不那麼社會弱勢

- 知道**造成其弱勢的根源**
- 浩大、長期的社會工程
 - 提升教育、技能培養、促進就業等（個人、家戶）
 - 社區培力empowerment 等（鄰里）
 - 均衡城鄉發展、公共設施投入（城市、聚落）
 - 社會公平正義之價值、所得財富分配、社會氛圍（社會）

□如果一下子改變不了深層社會脆弱性，就先從表層做起

- 讓其在面對災害時，**不那麼脆弱**
- 知道其和災害的交互關係，才得以對症下藥因應

具有韌性的社區