

防災士職責與任務 我國災防體系與運作

 中華民國內政部
MINISTRY OF THE INTERIOR, R.O.C. (TAIWAN)

大綱

1. 防災士介紹

2. 防災士基本理念

3. 防災士職責與任務

4. 我國災防體系與運作

5. 災害防救基礎知識



防災士介紹

01



01 防災士基本三大原則

防災士介紹

組織與市民間的橋樑 協 作

● 守護國民與居民的性命、財產安全



互 助

防災士主要貢獻
民眾互相給予幫助

自 助

防災士主要貢獻
守護自身性命

01 防災士基本概述

防災士介紹

- ▶ 協助社區與企業或民間團體推動相關防災工作，做為社區與企業和民間團體防災推動的主要骨幹。協助公所推廣社區防災，讓更多社區能有意願參與防災工作。
- ▶ 協助國內推廣家庭防災、社區防災、校園防災與企業防災，讓更多民眾能有意願參與防災工作。
- ▶ 在災時協助社區採取正確行動，使居民能夠迅速應變。
- ▶ 在災時協助國內應變工作，如收容所開設與管理等。
- ▶ 在災後能夠協助引導外部資源進入社區來協助復原重建。



日本防災士執行任務情況

圖片來源：日本防災協會網站

5

01 歷史沿革

防災士介紹

防災士歷史脈絡

內政部消防署 TIEDP 台灣民間救災協會

臺灣防災志工的概念最早
是為解決各縣市消防人員不足
，政府單位開始招募當地居民
培訓成為“義勇消防組織”
以協助滅火工作。

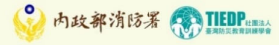
An illustration of a firefighter in a green uniform and helmet, looking towards the right. The firefighter is wearing a green helmet with a white stripe and a green uniform with orange reflective stripes. The background is a light yellow gradient.

6

01 歷史沿革

防災士介紹

防災士歷史脈絡



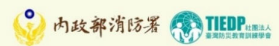
因民國88年921大地震的重大災情，政府與專家學者發現臺灣需要有效整合民間資源、強化“預防”與“事前準備”的概念，陸續成立鳳凰志工隊、睦鄰救援隊及民間緊急救援隊，並開始推動自主防災社區。



01 歷史沿革

防災士介紹

防災士歷史脈絡



透過培養社區核心參與者或幹部取得防災士資格，成為社區自主防災工作的主要執行者，以改善平時社區防救災工作推動缺乏人力資源的問題，藉由防災士強化政府及民眾之間的防救災網絡，提升“全民防災”意識。



防災士基本理念

02



02 自助

防災士基本理念

防災士平時應：

- ▶ 做好萬全準備。
- ▶ 學習防災、減災的相關知識和技能。
- ▶ 持續提升自我能力。

核心理念：

- ▶ 發生災害當下，無論如何均以「保護自己」為最高原則，唯有照顧好自己，才有餘力幫助他人，且盡可能降低成為他人協助對象的機會。

例如主動掌握相關最新氣象及預警訊息、避免到山區及海邊等容易發生危險之處、協助固定自家門窗及準備避難包。

02 互助

整體過程：

- ▶ 災前：防患於未然。
- ▶ 災中：遠親不如近鄰，並肩作戰。
- ▶ 災後：多人同心，其利斷金。

核心理念：

- ▶ 在保護自己的原則下，個人能力有限，周遭的人可以互相協助、合作，如鄰居、同事、同學及家人等。大家因生活環境相近，進而成為彼此互相幫助的對象。

例如主動分享最新氣象及預警訊息給家人朋友、關心獨自居住的年長者、協助周圍鄰居做好防災準備。

11

02 協作

主要目標：

- ▶ 在「互助」的情境下，由當地居民、企業、地方民間組織與公部門進行防災合作。
- ▶ 協助避難收容所的開設或救災物資的配送。

核心理念：

- ▶ 建立平時彼此間的互助機制，展現災時支援能力，亦作為參與社區防災工作、動員民間人力及物資等重要目標。

例如里長、里幹事等社區幹部或組織協助公所進行防災宣導、道路側溝巡檢及清疏作業，保持溝渠暢通。

12

防災士職責與任務

03



03 防災士在災害防救工作可執行之任務

防災士職責與任務

平時

- ▶ 參加社區或企業的防災、減災相關知識和技能培訓。
- ▶ 追蹤官方網站(如氣象局、消防署)，持續關注防災相關訊息。
- ▶ 觀察所在區域的災害發生可能性，並進行情境思考應變方式。

災時

- ▶ 傳達避難指示、避難勸告、疏散撤離的通知，呼籲民眾避難。
- ▶ 於家中、社區、職場上協助避難或確認自身、家人與鄰里安全。

災後

- ▶ 與地方政府等單位或防災志工合作，共同經營避難所，給予災民必要協助。
- ▶ 加入志工，以協助處理斷垣瓦礫或環境整理。
- ▶ 協助救災物資之接收、分類、輸送。

03 成為防災士的好處

- ▶ 成為社區防災工作的核心參與者，讓社區更能承受災害衝擊。
- ▶ 第一手政府資訊迅速獲得，優先自助。
- ▶ 使社區更快從災害中復原。



15

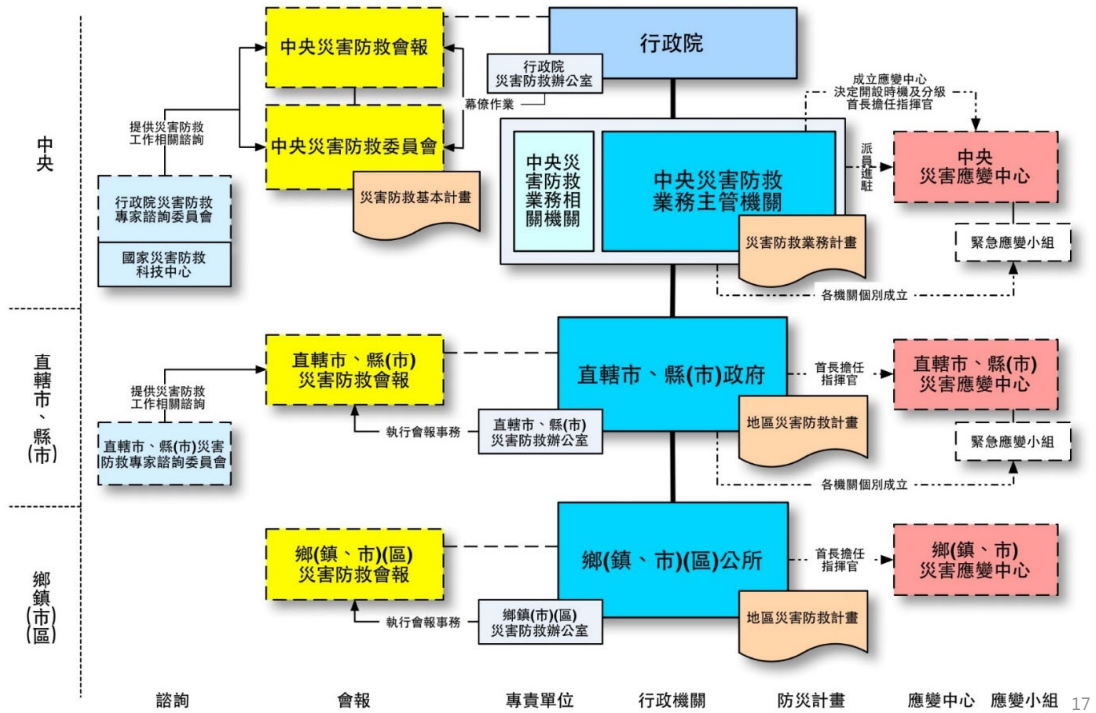
我國災防體系與運作 04



16

04 臺灣防救災組織架構

我國災害防救體依災害防救法規定，區分為「中央」、「直轄市、縣(市)」及「鄉鎮(市、區)」三層級。



諮詢 會報 專責單位 行政機關 防災計畫 應變中心 應變小組 17

04 中央災害防救組織

► 中央災害防救會報

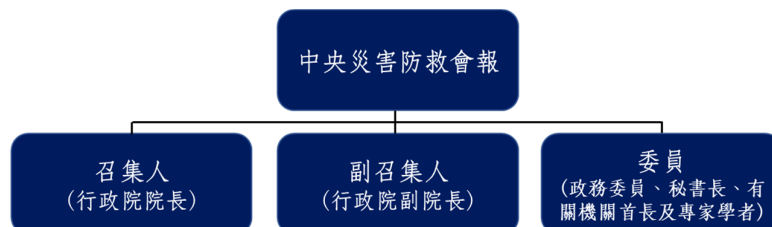
災害防救最高決策單位，置召集人、副召集人各一人，分別由行政院院長、副院長兼任；委員若干人。

主要任務：

- ✓ 決定災害防救之基本方針。
- ✓ 核定災害防救基本計畫及災害防救業務計畫。
- ✓ 核定重要災害防救政策與措施。
- ✓ 核定全國緊急災害之應變措施

督導：

- ✓ 考核中央及直轄市、縣(市)災害防救相關事項。



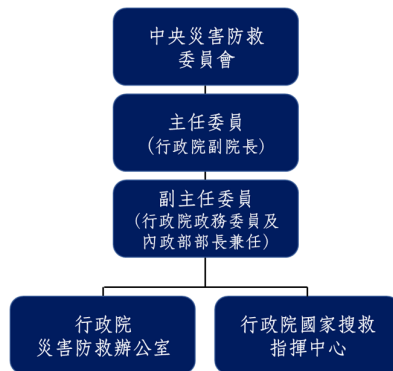
04 中央災害防救組織

→ 中央災害防救委員會

置主任委員一人，由行政院副院長兼任，並設行政院災害防救辦公室，置專職人員，負責中央災害防救會報幕僚有關業務。

主要任務：

- ✓ 執行中央災害防救會報核定之災害防救政策、推動重大災害防救任務及措施。
- ✓ 審查中央災害防救業務主管機關之災害防救業務計畫。
- ✓ 規劃災害防救基本方針。
- ✓ 協調各災害防救業務計畫或地區災害防救計畫間牴觸無法解決事項。
- ✓ 擬訂災害防救基本計畫。
- ✓ 協調金融機構就災區民眾所需重建資金事項。
- ✓ 督導、考核、協調各級政府災害防救相關事項及應變措施。
- ✓ 其他法令規定事項。

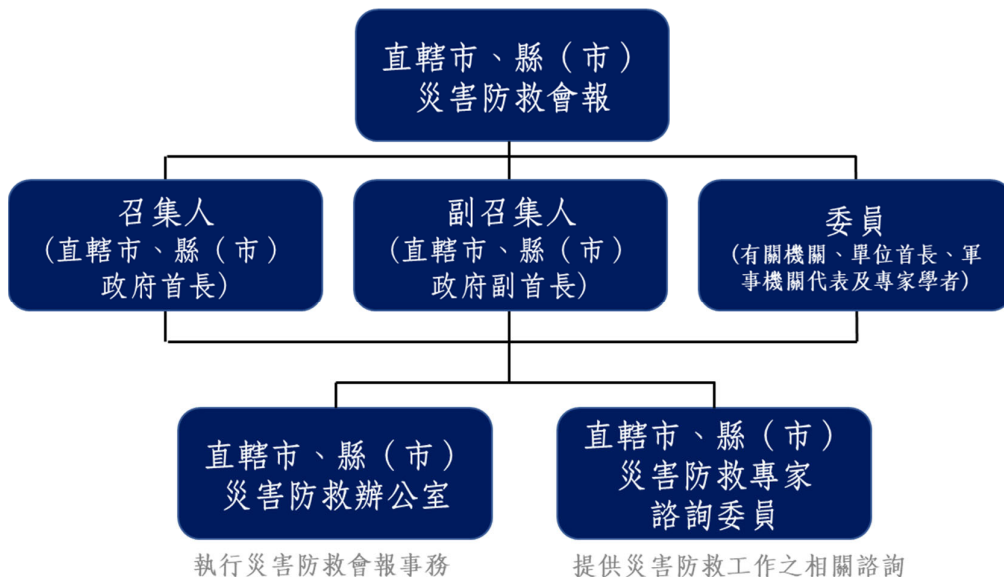


19

04 地方政府災害防救組織

→ 縣市政府災害防救會報

由縣市首長擔任召集人，各局處首長擔任委員，幕僚作業大多由消防局人員擔任，部分縣市政府於災害防救會報下設置「專家諮詢委員會」，希藉由學術機構提供防救災之專業意見。

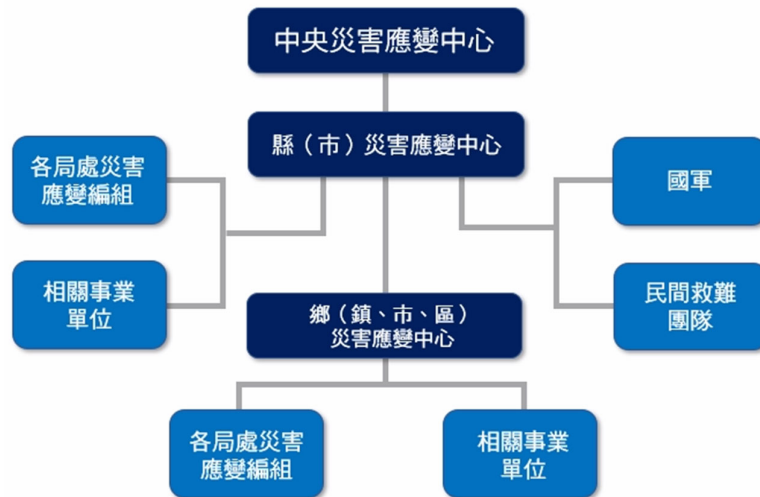


20

04 地方政府災害防救組織

▶ 地方政府負責執行災害防救工作

各級政府除應進行大量之組織溝通與協調工作，在地方政府尚未建置較高層級之專責單位前，可成立災害防救委員會，以專責機構之雛型，由副縣長兼任主任委員，透過工作會議方式建立各單位之溝通平台，藉由災害防救議題的設定，推動各項災害防救工作。

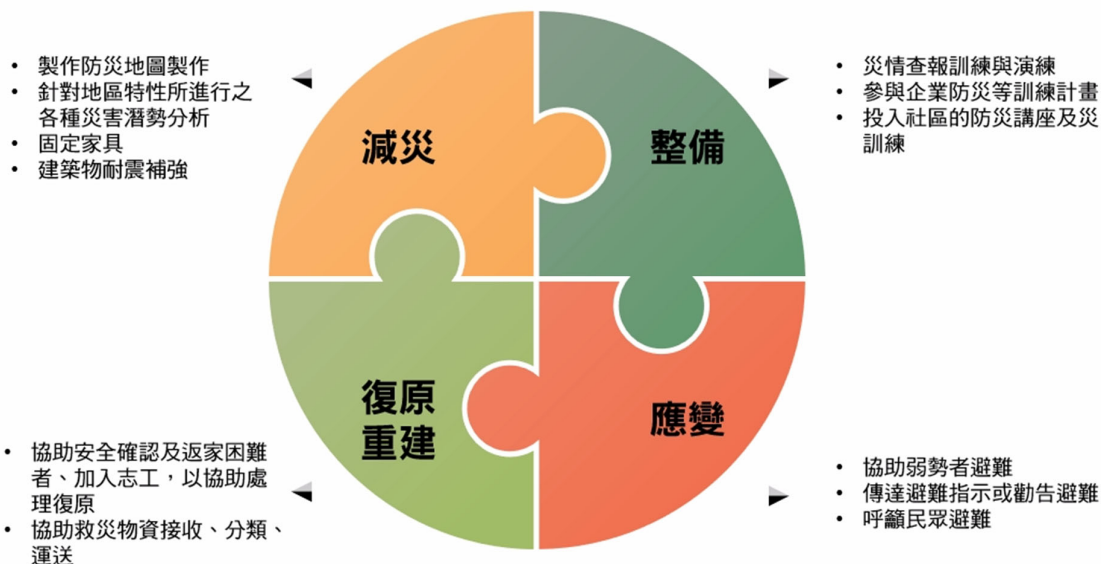


21

04 防救災計畫訂定原則

▶ 三大計畫：災害防救基本計畫、災害防救業務計畫、地區災害防救計畫

擬定計畫上，應包含災害對策之減災、備災、應變、復原重建。



22



05 災害定義

災害防救基礎知識

- ▶ 如果没有造成人民生命或財產的損失，都不算是災害，而是一種「自然現象」。
- ▶ 「災害」一詞是以人類及其生活為主體而定義的。
- ▶ 美國聯邦事務管理總署 (FAMA) 將災害定義為：「一連串社會能的崩解，導致人類財物、經濟或環境的損失，而這些損失亦超過社區或社會使用既有的資源所能應付的」。
- ▶ 我國災害防救法第2條規定：「災害係指下列災難所造成之禍害：風災、水災、震災（含土壤液化）、旱災、寒害、土石流災害、火山災害等天然災害。火災、爆炸、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、礦災、空難、海難、陸上交通事故、森林火災、毒性化學物質災害、生物病原災害、動植物疫災、輻射災害、工業管線災害、懸浮微粒物質災害等災害」。

05 災害對策概要

災害防救基礎知識

▶ 平時減災階段

- ✓ 減災規劃工作如下：
 1. 針對地區特性所進行之各種災害潛勢分析。
 2. 掌握平時災害潛勢區域、歷史災點和危險地區狀況。
 3. 建立各單位連絡方式清冊。
 4. 防災地圖製作。
 5. 了解區內人口狀況、民生物資供應業者資料。
 6. 熟悉物資的管理及任務分配。
 7. 建立民生物資聯絡業者名冊。
- ✓ 減災工程工作如下：
 1. 下水道清淤及疏通工程。
 2. 堤防、護岸、消波塊、蛇籠等之設置及強化。
 3. 固定家具、建築物耐震補強。
 4. 坡地保護與強固。



05 災前整備階段

災害防救基礎知識

▶ 訓練演習類工作項目包含：

- ✓ 災情查報訓練與演練。
- ✓ 推動家庭、社區及職場之溝通、儲備等防災對策。
- ✓ 參與企業防災等訓練計畫。
- ✓ 協助民眾進行防災社區編組訓練。
- ✓ 投入社區的防災講座及災訓練。
- ✓ 宣導企業防災及防災社區。
- ✓ 定期辦理社區公共環境清理、消毒、廢棄物處理等事項。

▶ 資源儲備與避難收容類工作項目包含：

- ✓ 災害防救網站及資源資料庫之建置、調查與更新。
- ✓ 救災物資之準備及儲存。
- ✓ 確認各種災害避難路線之規劃。



05 災時應變階段

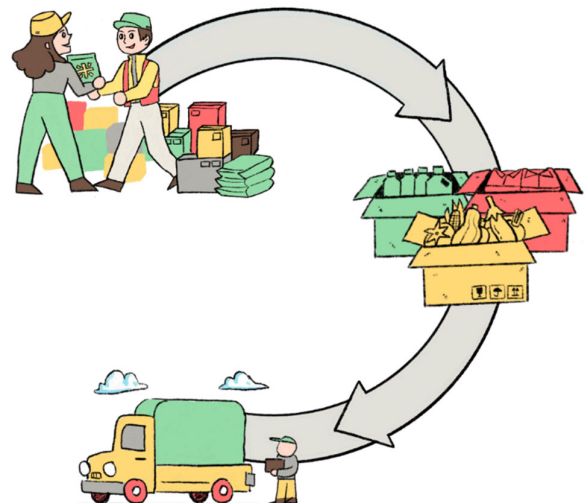
- ▶ 協助弱勢者避難。
- ▶ 主動詢問了解災情並傳達避難指示或勸告避難，呼籲民眾避難。
- ▶ 建立封鎖線，防止民眾進入圍觀及管制災點附近交通。
- ▶ 於家中、職場上協助滅火或確認民眾安危，進行救災。
- ▶ 採取應變措施，並發揮領導能力。
- ▶ 必要時擔任志工協助引導搜救。
- ▶ 協助避難收容所開設。
- ▶ 協助物資發放管理。



27

05 災後復原重建階段

- ▶ 協助安全確認及返家困難者。
- ▶ 加入志工，以協助處理復原。
- ▶ 協助慈善活動。
- ▶ 於網路或對地方政府發布正確的災情。
- ▶ 蒐集及發布災民支援訊息。
- ▶ 協助救災物資接收、分類、運送。



28

- 災害防救法(2022年6月15日)。
- 義勇消防組織編組訓練演習服勤辦(2022年10月20日)。
- 建置臺灣民間自主緊急應變隊中程計畫(2023年6月)。
- 中央災害防救會報·政策及計畫·災害防救白皮書、災害防救基本計畫、災害防救業務計畫、地區災害防救計畫。
<https://cdprc.ey.gov.tw/Page/BB6E1D36DA11B574>
- 中央災害防救會報。<https://cdprc.ey.gov.tw/>
- FEMA · Community Emergency Response Team (CERT) ·
<https://www.fema.gov/emergency-managers/individuals-communities/preparedness-activities-webinars/community-emergency-response-team>

簡報結束 歡迎提問

